

Luo Ronghuan and the General Political Department in the Early Days of New China

罗荣桓与新中国成立之初的总政治部

□ 蔡向东 王 冬 甘齐宁

摘要: 1950年4月至1956年12月, 罗荣桓受命出任新中国成立后人民解放军第一任总政治部主任, 领导开创了总政治部工作和全面建设至今为人称道的一个兴盛时期, 为总政治部的长远建设和发展奠定了重要基础。本文从思想建设、组织建设、制度建设、作风建设等方面, 对这一时期罗荣桓领导总政治部建设所做的主要工作、取得的突出成就和历史经验作了比较全面的梳理和研究。

关键词: 罗荣桓 总政治部 总干部部 军队政治工作

中图分类号: E297 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-4883-(2013) 01-0066-06

罗荣桓是伟大的无产阶级革命家、军事家, 中国人民解放军和军队政治工作的创建人和领导人之一。新民主主义革命时期, 他从担任连队党代表到第四野战军政治委员, 经历了军队政治工作从初创、发展到成熟的全过程, 在政治工作理论和实践上都作出了重要贡献。中华人民共和国成立后, 1950年4月8日, 他受命出任中央人民政府人民革命军事委员会总政治部主任和总干部管理部^①(后并入总政治部) 部长。上任之初, 总政治部机关只有一二十个干部, 总干部管理部尚待组建, 而那时人民解放军刚刚进入根本任务和职能的历史性转变时期, 政治工作的任务空前艰巨繁重。面对新的挑战和考验, 罗荣桓创造性地贯彻执行中共中央、中央军委的决策指示和毛泽东提出的军队政治工作的一系列方针原则, 从组建机构、选配干部、建章立制等基础环节抓起, 逐步领导建立起人民解放军政治工作最高领导机关适应新的形势任务需要、比较健全完善的一整套组织机构、干部队伍、规章制度和工作方法, 开创了总政治部工作和全面建设至今为人称道的一个兴盛时期, 为总政治部的长远建设和发展奠定了重要基础。

一、在历史性转变中始终正确把握工作指导思想

中华人民共和国成立后, 人民解放军进入新的建军阶段, 建设一支强大的正规化、现代化的革命军队, 成为军队建设的根本任务。中共中央、中央军委及时发出了“学习苏联的建军经验”的号召。通过学习苏军, 人民解放军在掌握新的军事技术、学习诸军兵种协同作战、养成正规生活秩序等方面, 取得了长足的进步和明显的成绩。但也一度出现一些脱离人民解放军历史特点和实际, 生搬硬套苏军某些具体做法, 违背人民解放军政治工作优良传统的现象。如有人片面强调“不走样地学”, 主张像苏军一样实行“单一首长制”, 1953年5月颁布的《内务条令》已将政治教导员和政治指导员排除在营、连首长之外; 一些单位出现了军事训练和军事演习计划不要党委过问, 下达命令不要政治委员署名, 军事演习没有政治工作人员位置等情况; 有人以为实行正规化就可以削弱或取消政治工作, 把军队正规化与必要的民主对立起来, 把严格教育、严格管理与说服教育对立起来, 把部队进驻营房、开展正规训练与拥政爱民、积极参加地方群众工作对立起来。上述问题的存在, 一度对一些部队的政治工作造成干扰, 并引发了新中国成立之初军队建设中的一场重要争论。在推进军队正规化、现代化建设过程中, 如何正确对待苏军经验, 如何

^① 1954年10月, 分别改称“中国人民解放军总政治部”和“中国人民解放军总干部部”。

继承发扬人民军队优良传统,如何确立具有中国特色的党对军队的领导制度,如何正确认识政治工作的地位作用,成为人民解放军建设中亟待回答的重大课题。

作为人民解放军最高政治机关的主要领导,在这场事关军队建设方向的争论中,罗荣桓始终头脑清醒,立场坚定,旗帜鲜明。他注意了解掌握部队的思想动向,上述问题一出现就敏锐地认识到其性质和危害,并在中共中央、中央军委有关领导同志的支持下,及时采取措施予以纠正,在复杂的情势下始终正确把握军队政治工作的指导思想,避免了这些问题对军队建设造成更大影响,防止了军队政治工作因此发生大的曲折。

罗荣桓主张,学习苏军经验要贯彻“以我为主”的原则。他强调,应当按照毛泽东历来倡导的实事求是的原则,学习苏联经验一定要结合中国的实际,万不可像十年内战时期犯“左”倾错误的同志那样,采取教条主义态度。不能认为人家一切东西都是好的,可能有些东西在他们那里是好的,在中国的条件下就不一定适合。认为,人民解放军应当是以我为主,在自己原来的基础上,接受苏联的先进经验。^①对于政治工作,他鲜明地提出:“肯定地不要学他,学了就会使我们人民军队变质。”罗荣桓认为,苏联军队是一长制,政治工作是附属品,人民解放军和他们不一样,党委制、集体领导、三大民主,密切了官兵、军民之间的联系,体现了人民军队的本质。^②实际工作中,他很注意处理好与苏联顾问的关系,十分尊重他们,但对他们提出的意见注意具体分析,对那些不符合中国实际的从不盲目接受。

罗荣桓较早完整提出并系统论述了继承发扬人民军队光荣传统的重要命题。针对部队中存在的模糊认识,他专门撰写《继承发扬我军的光荣传统》一文,指出:“我军建军原则和光荣传统,是马克思列宁主义与中国革命实践相结合的产物,是经过我军几十年流血斗争所取得的宝贵经验,是经过无数次考验的。实践证明:有了它就可以取得胜利,离开它就要遭到失败。这些原则是完全适合中国情况和我军特点的。绝不能丢弃这些,而另来一套。”他分析产生偏差的原因,“在于有些同志对于我军过渡到高级阶段时,哪些是属于我军幼年时代的东西,需要去掉;哪些是属于我军建军原则和光荣传统的,需要继续发扬,缺乏明确、清楚的分析和辨别”。强调:“我军的光荣传统不单在过去是必须的,而在现代化建设中更是必须的”,“例如党对军

队的绝对领导,我军全心全意为人民服务的建军宗旨和由此产生的军民一致、官兵一致的原则,联系实际、联系群众、批评和自我批评的作风等等,在现代化建设中,都不但不能削弱,而且还必须加强”。^③

为有效统一全军思想,以权威形式明确新的历史条件下军队党的领导和政治工作制度,罗荣桓及时提出起草新的政治工作条例的意见,并指示从全军调集30多位师团干部,在总政治部成立“政治工作条例起草委员会”和“政治工作条例研究室”,专门负责这项工作。^④条例起草过程中,他多次抱病听取汇报,要求参加起草者认真研究总结人民军队政治工作的历史经验,同时注意研究军队在新时期的特点和发展,写出一个适应正规化、现代化建军需要的政治工作条例。罗荣桓对研究解决条例的重大问题十分关注。1953年夏天,他在北戴河疗养时,对主持军委日常工作的彭德怀说:“现在有些同志认为政治工作制度过时了,政治委员作用不大了,要学习苏联,搞一长制。如果那样做,从井冈山时期就搞起来的政治工作传统不就丢掉了吗?”他的坦率进言引起彭德怀高度重视。^⑤罗荣桓将有关争论情况向毛泽东作了汇报,毛泽东非常赞成他的意见。^⑥他主持讨论定稿的萧华在全国军事系统党的高级干部会议上的副报告,对这些意见又作了系统阐述。之后,经过全国军事系统党的高级干部会议讨论修改,1954年4月15日,中共中央、中央军委正式批准颁布《中国人民解放军政治工作条例(草案)》。毛泽东在审阅条例时,亲笔恢复了原稿“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作是我军的生命线”一句中,一度被修改为“战斗力量的保证”的“生命线”3个字。该条例对党对军队绝对领导的原则制度,政治委员和政治工作的地位作用,坚持官兵一致、军民一致的优良传统

① 《罗荣桓传》, 527~528页, 北京, 当代中国出版社, 1991。

② 黄瑶:《罗荣桓年谱》, 772页, 北京, 人民出版社, 2002。

③ 《罗荣桓军事文选》, 541~545页, 北京, 解放军出版社, 1997。

④ 阎稚新:《新中国第一部〈中国人民解放军政治工作条例〉诞生前后》, 载《军事历史》, 2001年第5期。

⑤ 《罗荣桓传》, 529页;《彭德怀传》, 544页, 北京, 当代中国出版社, 1993。

⑥ 华楠:《学习罗荣桓同志一贯坚持实事求是的好思想好作风》, 载《解放军报》, 2002年11月29日。

等都作了明确规定,并“确定党委统一的集体的领导下的首长分工负责制,为党对军队的领导制度”,鲜明回答了在进行正规化、现代化建设的新形势下军队建设和军队政治工作中一系列重大现实问题。政治工作条例的颁布实施,对于纠正有些部队一度存在的忽视政治工作的倾向,完善和规范政治工作制度,保证军队正规化、现代化建设的正确方向,发挥了重要作用。

二、迅速组建起总政治部机关和直属单位组织机构

战争年代,总政治部机构一直比较小。解放战争初期,总政治部机关绝大多数干部被调往东北等各战略区,留在陕北的只有几名干部,主要负责保管档案资料等工作,各业务部门事实上撤销。1946年11月,总政治部陆续调入一些干部,但直到1950年初,仍只设有组织工作、宣传工作两个研究室和一个秘书处,总共只有一二十个干部。这与当时军队根本任务和职能发生历史性转变、开始进行正规化现代化建设、从相对分散转到高度集中统一的大形势显然不相适应。在既有基础上,重新组建一个机构健全、职能完备、运转顺畅的总政治部,成为一项紧迫的任务。^①

第一,按照“五湖四海”和“德才兼备”的原则选配各级领导干部。这是罗荣桓上任后着力抓的第一项工作。1950年,他多次给毛泽东写报告,提出从全军各部队选调干部的意见。仅5月24日的一个报告,就提出从各野战军选调17名“与部队有联系、而且有政治工作经验的干部”,到总政治部担任部、处领导。^②根据他的建议,中央军委任命曾在红四方面军、延安总部工作的傅钟和曾在红一方面军、第115师、第四野战军工作的萧华为总政治部副主任;之后又任命曾在红二方面军、第120师、第一野战军工作的甘泗淇任副主任。筹建总干部管理部过程中,建议任命曾在新四军、第四野战军工作的赖传珠和曾在第129师、第一野战军工作的徐立清分别担任第一、第二副部长,之后又建议任命曾在第二野战军工作的宋任穷任第一副部长。对于机关各部门正副部长、正副处长和其他干部的选调,罗荣桓明确要求,要照顾到不同的方面军、根据地、野战军和军区、军兵种。他说,干部工作坚持任人唯贤,搞五湖四海,这要从总政治部做起。^③这样做,有利于领导机关迅速熟悉和掌握在不同地区作战的各部队的历史和现实状况,交流各部队的经验,广泛团结和正确使用全军各方面的干部。

第二,适应任务需要迅速重建新建机关业务部门。在总政治部机关部门设置上,罗荣桓既注意研究以往的经验,又注意根据当时军队建设需要实事求是来决策。他与傅钟、萧华等周密研究,迅速拿出方案,上任20余天,军委就批准颁发了总政治部上报的机关编制表。根据这份编制表,总政治部机关除恢复传统的组织、宣传、保卫等部门和秘书长系统外,还增设了文化部、青年部。之后,又专门成立了政治干部管理部,恢复了敌军工作部。在他的领导下,总政治部重新组建工作进展顺利稳妥,到1950年10月,机关已发展至700多人,1953年底已有8个部门48个处室,各部门工作全面展开。战争年代,人民解放军没有统一管理干部工作的专门机构,筹备成立总干部管理部,是人民军队历史上一项具有开创性的工作。在毛泽东的直接领导和赖传珠、徐立清等的协助下,罗荣桓把苏军经验与人民解放军实际结合起来,顺利完成了这项任务。1950年9月4日,总干部管理部正式成立,1952年7月改称总干部部,下设一般兵种干部任免部、特种兵干部任免部、组织统计部、军衔奖励部、抚恤保健部和办公室。^④在扩建充实机关组织机构的同时,罗荣桓强调要严格控制员额,各部处人员要少到不能再少的程度,以确保机关精干灵便。^⑤

第三,适时组建总政治部直属单位。罗荣桓对创办全军性报刊十分重视,上任不久就指示着手筹备。1950年7月,总政治部开始编印不定期综合性刊物《政治工作通讯》(发至师)。1951年4月,正式创办《八一杂志》,作为中央军委机关刊物,同时成立八一杂志社。^⑥1955年8月解放军报社成立,1956年1月1日中央军委机关报《解放军报》正式创刊。在罗荣桓和傅钟、萧华等领导下,经过紧张筹备,从1950年9月到1951年9月,解放军画报社、军事教育电影制片厂(后改称

① 姜思毅:《中国共产党军队政治工作七十年史》,第4卷,189页,北京,解放军出版社,1991。

② 罗荣桓、萧华:《关于在各野战军选调一批干部来总政治部工作的报告》,1950年5月24日,存总政治部档案馆。

③ 《王宗槐回忆录》,321页,北京,解放军出版社,1995。

④ 慕崧:《毛泽东与新中国初期军队干部队伍正规化建设》,载《党的文献》,2012年第5期。

⑤ 李镜:《儒将萧华》,516页,北京,解放军文艺出版社,1998。

⑥ 《回忆萧华》,74页,北京,军事科学出版社,1988。

八一电影制片厂)、解放军文艺社、总政治部文艺工作团、八一体育工作队等先后成立,成为展示军队形象的“窗口”和开展政治工作的有生力量。

三、逐步建立和完善总政治部正规有序的工作制度

总政治部是中央军委的政治工作机关,是全军政治工作的领导机关。在新中国刚刚成立的历史转折时期、总政治部重新组建之际,按照中共中央、中央军委有关指示规定,建立和完善总政治部的工作制度,对于顺利完成总政治部肩负的职能使命,提高工作质量、效率,保证全军政治工作指导的及时有力,具有重要意义。对此,罗荣桓十分重视。新中国成立前夕,为保证全党领导制度、领导方法能够适应伟大的历史性转变,毛泽东先后为中共中央起草关于建立报告制度的指示、关于健全党委制的决定,并在中共七届二中全会上就党委会的工作方法作出重要论述。对毛泽东这些重要指示论述,罗荣桓深刻领悟、正确把握,一贯模范贯彻执行。到总政治部上任后,面对机构重建、百端待举的局面,他把建立完善科学合理的领导制度、工作制度及机关日常办公制度作为一件大事,与其他领导同志一道,从零开始,逐步建立和完善。

1950年9月,总政治部下发《关于报告制度的规定》,要求各大军区政治部定期向总政治部报告工作,并随时报送发给下级的指示、所属单位上报下发的有全军参考意义的请示报告和指示,按期报送各级政治机关出版的报纸刊物,统一了全军政治机关的工作联系制度。^①

同年10月11日,在重新组建的总政治部运行一段时间后,罗荣桓主持召开第7次部务会,研究规范有关领导和工作制度,确定了总政治部部务会的参加人员、议题范围、议事形式和会议周期;确定建立每周两天的集体办公制度,由各部门长(或指定之处长)参加,并要求各部建立自己的会议制度;确定机关设立党总支,各部成立党支部,以健全党的组织和组织生活;要求机关工作应严肃起来,各种人员应加以审查,并建立严格的文件收发保管、来往信件检查登记等制度。^②

1954年4月15日颁布的《政治工作条例(草案)》专设“总政治部工作条例”,对总政治部的地位作用、基本任务、主要工作作出权威规定,为总政治部工作提供了基本依据。为解决总政治部重新组建初期有的部门之间存在的职责交叉、分工不清的问题,罗荣桓指示机关研究制定

《总政治部各部工作概则(草案)》,于1954年8月1日印发,对机关各部门的职能定位、基本任务、主要工作作出明确界定。^③

总干部管理部成立后,1950年9月13日,罗荣桓给毛泽东写报告,提出召开各大军区及特种兵干部管理部长会议,研究确立干部管理部门的组织机构、内部分工及工作细则。这次会议后,中央军委陆续批准下发了关于干部管理部门的编制、工作职责、干部任免暂行办法、干部档案管理和统计制度等规定,逐步建立完善了各级干部机关的工作机制,统一了全军干部的管理、任免与调配制度。^④毛泽东对总干部管理部的工作高度重视,根据他的要求,将每月工作计划呈他批准,并及时向他作书面工作汇报,成为当时总干部管理部工作制度中一项重要内容。^⑤

在重视建章立制的同时,罗荣桓还着重强调总政治部要形成适宜的工作方法。他说,总政治部是全军政治工作的领导机关,应把主要精力放在抓思想、抓方针政策和带全局性的问题上,用少部分力量应付“门市”,防止套用团政治处的工作方法去领导工作。他要求,要充分发挥各级政治机关的职能作用,上级不能包办代替下级。严肃指出,如果代替下级政治机关的职能,就会阻碍下级机关主动性的发挥,与其如此,还不如在家睡大觉、养精神。^⑥罗荣桓当时身兼数职,且重病缠身,在这种情况下,能够不负重托,不畏繁剧,领导开创总政治部、总干部部工作的良好局面,应当说与他重视制度建设,注重培养机关科学的工作方法是分不开的。

四、不断培育和树立总政治部机关的良好作风和形象

高级政治机关的作风、形象至关重要。良好

① 总政治部办公厅:《中国人民解放军政治工作历史资料选编》,第11册,391页,北京,解放军出版社,2010。

② 《第七次部务会上罗、萧主任对今后工作的指示》,1950年10月11日,存总政治部档案馆。

③ 阎稚新:《生命线的求索——军队政治工作若干问题的探讨及亲历记》,242~243页,北京,国防大学出版社,2002年;总政治部组织部:《中国人民解放军政治工作条例汇编》,第1册,377~405页,北京,长征出版社,2003。

④ 黄瑶:《罗荣桓年谱》,732页;总政治部办公厅:《中国人民解放军政治工作历史资料选编》,第12册,636页。

⑤ 慕崧:《毛泽东与新中国初期军队干部队伍正规化建设》,载《党的文献》,2012年第5期。

⑥ 华楠:《学习罗荣桓同志一贯坚持实事求是的好思想好作风》,载《解放军报》,2002年11月29日。

的作风和形象,是党的性质宗旨和这个机关特有的工作风格的外在表现,是其凝聚力、战斗力和影响力、感召力的重要来源,是其不可或缺的“软实力”。事实证明,主要领导的思想观念、党性修养和行事风格对于一个机关、一个单位作风、形象的形成,往往具有决定性作用。罗荣桓在领导重新组建总政治部的过程中,始终高度重视培育和树立机关良好的作风和形象。同时,作为全党全军政治工作者的楷模,他自身的榜样力量、人格魅力和言传身教也对机关作风、形象的形成产生了深刻影响。

一是注重解放思想、实事求是,强调从部队实际出发制定政治工作的方针政策。在贯彻执行中共中央和中央军委指示要求上,罗荣桓反对照抄照转,敢于并善于联系实际。他常说,“只有与自己的具体情况相结合,才能使党的方针政策生根发芽、开花结果”^①。在学习苏军经验方面,他不为“潮流”所惑,保持清醒头脑。罗荣桓高度重视对干部进行系统的马克思主义政治理论教育,他是党内较早认识和倡导学习毛泽东思想的高级领导人之一,并在新中国成立后率先倡导通读毛泽东著作,同时他又特别注重理论联系实际,强调“绝不能单纯满足于书本的学习,把书本上的东西变成死的教条,更不能把抽象的概念公式化。如果把理论看成静止的东西,那三分钱也不值”^②。罗荣桓一贯注重深入实际调查研究,常说政治工作不能闭门造车、搞“无米之炊”,要求机关做到腿勤、脑勤、手勤、嘴勤,深入连队、熟悉连队、为连队服务,准确把握部队思想脉搏,在实践中发现问题、解决问题。

二是坚持把群众路线作为政治工作的基本方法,要求机关密切联系群众,成为“干部之家”。罗荣桓说:“政治工作脱离群众路线,就是干巴巴的政治工作,就是卖狗皮膏药的了,就不能解决任何问题”^③。“领导干部多接近群众,不管从哪个角度讲都有好处”。“群众的智慧是宝贵的,一个领导干部遇到了问题,自己闷了好几天想不出名堂来,和群众谈谈话,群众两句话就给你点破了”^④。在工作中,他很注意发挥机关各部门的作用,经常找各部的干部开座谈会,带病到部队搞调研,有时躺在病床上还坚持找人谈话了解情况。他常说:“现在进城啰,我们更要注意接近干部,联系群众。下面干部来找,一定要热情接待,要知道他们来一次是不容易的”^⑤。有人写诗称赞罗荣桓是“群众作挚友,干部当至亲”,“帅府门前客不断,单车(自行车)倒比

汽车多”^⑥。有人形容他像冬天的一盆火,干部都喜欢接近他。^⑦罗荣桓多次在总政治部部务会上强调:“总政和各级政治机关要成为干部的家,使他们愿意到总政机关来反映情况,提出问题和建

议,不要成为衙门”^⑧。明确要求:对来京或来总政的干部,大军区和军兵种的主要领导由主任或副主任出面接待;兵团和军的领导由副主任或部长、副部长出面接待;对路过北京赴朝作战的干部,要组织他们游览首都的名胜古迹,陪同他们吃顿便饭。在罗荣桓带动下,总政治部和总干部部机关,从上到下对这方面工作普遍重视,深得全军好评。^⑨

三是善于营造团结和谐的内部环境,使机关成为具有很强凝聚力、战斗力的集体。机关组建之初,干部来自四面八方,工作都是新课题,办公、住宿条件差。面对这种情况,罗荣桓特别强调关心爱护干部,激励大家齐心协力做好工作。他使用干部公道正派,不论哪个地区、哪个部队来的都一视同仁,不分亲疏。他胸怀宽广,不仅能团结和自己意见相同的人,而且能团结和自己意见不同的人,对于反对过自己的人从不记仇。他坚决反对“一朝天子一朝臣”。早在1944年山东军区一次会议上,罗荣桓就明确指出:对干部“如果因个人的熟悉不熟悉来决定使用与不使用,领导者就不会使用大量的干部、容纳大量的干部,只是在熟人的小集团中打圈子……必然会造成个人的干部政策倾向”^⑩。他对干部政治思想要求很严格,原则问题从不让步,但批评人总是以理服人,循循善诱。他常说,“响鼓不用重槌敲”,“批评教育干部最好的方法是启发干部作

① 总政治部理论组:《我们总政的好主任罗荣桓同志》,载《解放军报》,1978年8月3日。

② 《莫文骅回忆录》,666页,北京,解放军出版社,1996。

③ 黄瑶:《罗荣桓年谱》,772页。

④ 总政治部理论组:《我们总政的好主任罗荣桓同志》。

⑤ 总政治部理论组:《我们总政的好主任罗荣桓同志》。

⑥ 张爱萍:《痛悼罗帅》,载《解放军报》,1963年12月18日;《罗荣桓传》,542页。

⑦ 萧华:《学习罗帅的优秀品质和革命精神》,载《人民日报》,1963年12月20日。

⑧ 华楠:《征途感录》,61页,北京,长征出版社,2007。

⑨ 《王宗槐回忆录》,322页。

⑩ 《罗荣桓军事文选》,271页。

自我批评”。^①凡是受到他批评的同志，都感到如沐春风、心情舒畅。他还非常关心干部的疾苦，体贴入微地为大家着想，尽可能帮助干部解决实际困难。有老同志回忆，在罗荣桓领导下，“整个机关好像是一支球队，团结协作，配合默契，充分发挥了整体优势”^②。

四是强调政治干部要以身作则，以自己的模范行动发出“无声的命令”。罗荣桓反复讲，政治干部的威信，要靠自己的模范行动、模范工作去取得，要求总政治部机关在思想作风建设上要带好头，给下面做出榜样。他强调：“不要只是用口号去要求别人，那样只会使自己脱离群众，使自己成为一个空头革命家，而应该以实际行动去影响别人”^③。这既是他对政治干部的一贯要求，更是他自身形象的生动写照。罗荣桓因患肿瘤切除了左肾，又患有严重的高血压、心绞痛。针对他带病坚持繁重工作的情况，毛泽东在他署名的一份报告上批示：“荣桓同志：你宜少开会，甚至不开会，只和若干干部谈话及批阅文件，对你身体好些，否则难于持久。请考虑。”^④但罗荣桓仍然带病坚持领导总政治部和总干部部的全盘工作，掌握大政方针。生活中，他素以清正廉洁、严格自律而著称，多次拒绝组织上为他改善住房的动议，长期住在一所窄小的房子里。当得知管理部门趁他出差之机加盖了一间秘书用房和车库时，他立即作自我批评，并向中央写出书面检讨。罗荣桓身居高位，从不以权谋私，对家人的要求非常严格。新中国成立之初，他为阻止家乡亲友来京谋取“好处”，要求湖南有关领导帮助劝阻，并不许他们免费乘车。他经常教育子女生活上要简朴，要处处向工农子弟学习，不要搞特殊化。^⑤罗荣桓的率先垂范如春风化雨，那时机关工作、生活条件虽然简单，但大家精神振奋，不计得失，一门心思干工作，整个机关务实高效，风清气正，在部队享有很高威望和良好声誉。

1956年12月，由于劳累过度、病情加重，罗荣桓主动辞去总政治部主任和总干部部部长职务。中央军委考虑他的建议，决定由谭政和萧华分别接任。1958年7月，中央军委决定其工作机关由八总部体制^⑥恢复为三总部，总干部部并入总政治部。在罗荣桓这一任期的6年多时间里，这两个总部机关从无到有、从小到大、从重建组建到逐步健全完善，自身建设发展取得了显著成就；同时，适应国家和军队建设的总体形势和任务，卓有成效地指导开展全军政治工作，在人民军队建设的关键阶段发挥了应有的重要作用。这

一时期，罗荣桓领导机关及时研究部队出国作战特点，有力组织了抗美援朝政治工作；适应军队建设的历史性转变，反复进行了建设一支强大的正规化、现代化革命军队这一新的军队建设指导思想的宣传教育；紧紧抓住提高文化水平这个推进军队现代化建设的突破口，组织指挥了全军向文化进军的大“战役”；组织对全军干部进行系统的马克思主义理论教育和党的路线方针政策教育，为军队正规化、现代化建设打下坚实的思想基础；对正规训练中的政治工作实施经常性的跟进指导，充分发挥了动员和组织作用；周密组织实施大规模整编中的干部调整，选调大批优秀干部充实、组建各总部、各军兵种和有关院校领导机构，组织全军进行干部评级，颁布全军统一的立功、奖励办法，颁发勋章、奖章，首次在全军组织实施军衔制度，有力促进了人民军队的正规化、现代化建设。

罗荣桓领导全军政治工作和总政治部建设所建立的丰功伟绩将永载史册。他在工作、生活中所展现的卓越思想、元戎风范和崇高品德，永远值得后人敬仰和学习。他领导创立的军队政治工作和总政治部机关的好思想、好作风、好传统，深深教育、影响了人民军队一代又一代政治工作者，成为人民军队一笔宝贵的精神财富。

作者：蔡向东，解放军总政治部办公厅编研室副主任；王冬、甘齐宁，解放军总政治部办公厅编研室干事

责任编辑：肖显社

① 姜思毅：《学习罗荣桓——〈罗荣桓传〉读后》，载《解放军报》，1992年4月26日。

② 《回忆萧华》，377页。

③ 《回忆罗荣桓》，648~649页，北京，解放军出版社，1987。

④ 《罗荣桓传》，509页。

⑤ 中国人民解放军总政治部：《党和军队政治工作者的光辉典范——纪念罗荣桓元帅诞生100周年》，载《求是》，2002年第23期。

⑥ 1950年中国人民解放军设有总参谋部、总政治部、总干部管理部、总后勤部4个总部，1954年11月至1955年8月陆续成立了总军械部、训练总监部、武装力量监察部、总财务部，形成了与当时苏军一致的八总部体制。